



CITTA' METROPOLITANA DI BARI

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 184

del 24/09/2021

OGGETTO: Proroga tecnica dei contratti di servizio affidati alla società in house Molfetta Multiservizi srl. -

L'anno duemilaventuno, il giorno ventiquattro del mese di settembre nella Casa Comunale, legalmente convocata, si è riunita, sotto la Presidenza del Sindaco Tommaso Minervini e con l'assistenza del Segretario Generale Ernesto Lozzi, la Giunta comunale nelle persone dei Signori:

MINERVINI Tommaso	SINDACO	PRESENTE
ANCONA Antonio	VICE SINDACO	PRESENTE
CARRIERI Germana	ASSESSORE	PRESENTE
MASTROPASQUA Pietro	ASSESSORE	PRESENTE
POLI Maridda Maria	ASSESSORE	ASSENTE
SPADAVECCHIA Vincenzo	ASSESSORE	ASSENTE

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta Comunale a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE  
ESAMINATA l'allegata proposta di deliberazione;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1° e dell'art. 147 bis del D.Lvo 267/2000 allegati alla presente deliberazione:

- dal Dirigente del Settore Patrimonio, in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Dirigente del Settore a.i. Servizi Finanziari e Istituzionali, in ordine alla regolarità contabile;

Con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

1) Di approvare la proposta di deliberazione in oggetto facendola propria ad ogni effetto.  
Successivamente, con separata votazione unanime

LA GIUNTA COMUNALE

Dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4° del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SINDACO – PRESIDENTE

Tommaso MINERVINI

IL SEGRETARIO GENERALE

dott. Ernesto Lozzi

A cura del Dirigente del I Settore Bilancio, Patrimonio, Partecipate e Servizi Istituzionali, è stata redatta la seguente

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

avente ad oggetto: **Proroga tecnica dei contratti di servizio affidati alla società in-house Molfetta Multiservizi srl**

che viene sottoposta all'esame della Giunta Comunale

Premesso che:

Il Comune di Molfetta ha costituito nel 1997 la società la MOLFETTA MULTISERVIZI per lo svolgimento di diversi servizi strumentali per l'Ente. La società riveste attualmente la forma di società a responsabilità limitata con capitale interamente posseduto dal Comune di Molfetta come socio unico e rientrante, ai sensi delle norme vigenti e delle disposizioni statutarie, nella disciplina dell'in-house providing ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.;

In data 15/09/2016, con atto acclarato al Protocollo dell'Ente con n. 49079 di pari data, la società Molfetta Multiservizi trasmetteva al Comune di Molfetta il richiesto Piano industriale relativo al quinquennio 2016/2021 per la gestione dei servizi che l'Ente intendeva affidarle;

Con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 30 del 15/09/2016, si è proceduto all'approvazione di detto Piano industriale, e si è dato mandato ai dirigenti competenti di procedere all'affidamento quinquennale dei servizi che con il suddetto piano sono stati rimodulati ed ampliati nel modo seguente:

- pulizia degli immobili comunali, uffici ed impianti sportivi; servizio di custodia;
- manutenzione del verde pubblico urbano e cimiteriale;
- manutenzione della segnaletica stradale, transennamento e manutenzione stradale;
- gestione delle strutture comunali adibite a rifugio per cani;
- gestione parcometri e ausiliari del traffico;
- manutenzione pubblica illuminazione ed impianti interni degli edifici pubblici comunali;

Conseguentemente, il Comune di Molfetta provvedeva a stipulare i seguenti contratti di servizio con la Multiservizi:

- contratto rep. n. 8237 del 16/11/2016 avente ad oggetto i servizi di pulizia e custodia immobili comunali e impianti sportivi, manutenzione del verde pubblico cittadino e cimiteriale, manutenzione delle strade e dei marciapiedi e della segnaletica stradale e transennamento, manutenzione degli impianti di

- pubblica illuminazione, manutenzione degli impianti elettrici degli edifici pubblici, con scadenza al 30/09/2021;
- contratto rep. n. 8235 del 27/10/2016 avente ad oggetto la gestione dei parcheggi pubblici a pagamento ed i parcometri, con scadenza al 30/09/2021;
  - contratto rep. n. 8234 del 27/10/2016 avente ad oggetto i servizi di ricovero ed assistenza dei cani nelle strutture di rifugio cani randagi, con scadenza al 30/09/2021;
  - contratto rep. n. 8421 del 23/01/2020 avente ad oggetto appendice al contratto di gestione dei parcheggi pubblici - parcheggio Garibaldi, con scadenza al 30.11.2025;

CONSIDERATO che il Comune di Molfetta ha avviato con altro partner tecnologico un ampio progetto integrato di città intelligente, definito sinteticamente "Smart City", che include fra l'altro servizi come la realizzazione di una Rete wireless territoriale, la gestione integrata ed informatizzata dell'illuminazione pubblica, servizi di rete internet per il cittadino, telecamere di controllo accessi lungo il perimetro stradale comunale, ecc.;

CONSIDERATO altresì che alcuni dei servizi innovativi inclusi in suddetto progetto sono sovrapponibili o quantomeno analoghi ai servizi attualmente affidati alla Molfetta Multiservizi;

VISTO che lo svolgimento dei servizi affidati alla Multiservizi ha garantito un controllo degli interventi e ha consentito la gestione positiva anche delle eventuali emergenze che nel corso del tempo si sono verificate, confortando con ciò la scelta fatta dall'Ente circa l'affidamento in-house, oltre che essere stata economicamente remunerativa visto che dagli efficientamenti attuati nella gestione societaria sono scaturiti degli utili d'esercizio distribuiti all'Ente socio;

RITENUTO pertanto opportuno verificare e valutare le possibili interconnessioni fra i servizi offerti dalla società Molfetta Multiservizi con quelli connessi all'attuazione del progetto "Città intelligente" al fine di garantire la migliore scelta strategica per l'Ente verificando se sussistono le condizioni per un economico affidamento di alcuni dei nuovi servizi alla società in-house del Comune di Molfetta, circostanza che consentirebbe all'Ente un maggiore controllo sulla qualità dei servizi;

CONSIDERATO che i contratti di affidamento dei servizi alla Multiservizi sono in prossima scadenza e che il sopraggiungere della scadenza senza che si sia provveduto in merito, causerebbe gravi conseguenze all'ordine, la pulizia, la manutenzione ed al decoro cittadino;

CONSIDERATO, altresì, che è in itinere l'approvazione definitiva dello schema delle nuove Linee Guida ANAC recanti «Indicazioni in materia di affidamenti in house di contratti aventi ad oggetto lavori, servizi o forniture disponibili sul mercato in regime di concorrenza ai sensi dell'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.» dalle quali, così come si evince dalla lettura delle bozze pubblicate sul sito dell'ANAC, risulterebbero delle più puntuali procedure da esperire prima di procedere all'affidamento, in particolare in materia della valutazione della congruità del corrispettivo; nuove procedure delle quali si ritiene opportuno tenere conto prima di procedere a nuovi affidamenti;

RITENUTO OPPORTUNO, pertanto, prorogare i vigenti contratti di servizio con la Multiservizi per il tempo necessario sia all'entrata in vigore delle citate linee guida ANAC sia alla definizione dei rapporti di Smart City di cui sopra e per consentire, una volta definiti quali dei servizi necessari per la città potrebbero essere affidati alla Multiservizi (qualora rientranti nell'oggetto sociale e qualora si verifichi la sussistenza delle previste caratteristiche di economicità dell'affidamento in-house), alla società i tempi necessari alla predisposizione di un adeguato Piano industriale pluriennale;

CONSIDERATO che con nota del 24/06/2021 prot. n. 43603, indirizzata alla società Molfetta Multiservizi ed al dirigente comunale preposto ai servizi affidati ad essa, il Sindaco, nella sua qualità di socio unico della società, al fine di garantire la continuità dell'erogazione dei servizi in essere e la continuità aziendale, e vista la necessità di riconsiderare le modalità e la tipologia dei servizi da affidare, sia per effetto delle modifiche intervenute nel periodo, sia perché diversi dei servizi attualmente svolti dalla Multiservizi saranno inclusi nel più ampio progetto "Smart City" in corso di definizione con altra azienda affidataria, dava indirizzo di procedere ad una proroga per un periodo non superiore ad un anno, condizione della contemporanea attivazione delle procedure di rinnovo ex lege;

VISTA la normativa vigente in materia di proroga di contratti pubblici (c.d. "proroga tecnica") e ritenuta la fattispecie in oggetto rispondente ai dettati normativi;

RITENUTO OPPORTUNO stabilire che, ai sensi della normativa vigente, la proroga avvenga agli stessi patti e condizioni dei contratti attualmente vigenti o a condizioni più favorevoli per l'Ente;

RILEVATA la disponibilità della società in oggetto, comunicata per le vie brevi nei frequenti incontri operativi tenuti con il Socio unico, ad accettare la proroga agli stessi patti e condizioni dei servizi affidati per il periodo indicato dall'Ente;

PRESO ATTO che, anche alla luce dei recenti interventi giurisprudenziali, il ricorso al meccanismo della proroga tecnica ha carattere eccezionale individuando il suo fondamento unicamente in oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della nuova gara non imputabili alla stazione appaltante ma, come si è esplicitato, alla necessità di riconsiderare la tipologia dei servizi da affidare in relazione al progetto "Smart City" ed all'imminente approvazione definitiva delle linee guida ANAC;

CONSIDERATO altresì che la proroga tecnica di cui al presente atto va intesa come *"istituto volto ad assicurare che, nelle more dello svolgimento di una gara per il nuovo affidamento di un servizio, l'erogazione dello stesso non subisca soluzioni di continuità – rappresenta un'ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali"* (Consiglio di Stato, sez. V, sentenza 17 gennaio 2018, n. 274) e che nella fattispecie in oggetto *"è ancorata al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente"* (Consiglio di Stato, sez. V, sentenza 11 maggio 2009, n. 2882), *"giacché in tal modo non è configurabile una violazione della par condicio, né si dà vita ad una forma di rinnovo del contratto in violazione dell'obbligo di gara"* (TAR Lazio – Roma, sez. II-Bis, sentenza 10 settembre 2018 n. 9212);

DARE ATTO sin d'ora che conseguentemente alla definizione dei servizi collegati al progetto "Smart City" che questo Ente dovrà affidare, si procederà ad individuare quelli potenzialmente affidabili alla società Molfetta Multiservizi srl tramite l'istituto dell'in-house providing ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 e sue ss.mm.ii, ivi inclusi quelli attualmente in esercizio se rinnovabili, e che l'eventuale nuovo affidamento avverrà sulla base di un Piano Industriale pluriennale che la società produrrà e nel rispetto della normativa vigente e delle Linee Guida ANAC, in particolare quella relativa alla c.d. "motivazione rafforzata" che richiede all'Ente, qualora propenda per l'affidamento diretto in-house piuttosto che per il ricorso al mercato, un ulteriore onere motivazionale che attenga alla congruità economica dell'affidamento, ai benefici per la collettività per l'affidamento scelto e ad un ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale dei contratti;

**SI PROPONE DI DELIBERARE**

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui s'intendono richiamate:

- 1) Di dare mandato ai Dirigenti competenti di procedere senza soluzione di continuità all'affidamento in proroga tecnica, per un periodo non superiore al tempo strettamente necessario alla definizione dei termini dei nuovi affidamenti dei servizi così come in premessa riportato e comunque per un periodo non superiore ad un anno e quindi non oltre il 30.09.2022, dei seguenti contratti di servizio:
  - manutenzione del verde pubblico urbano e cimiteriale;
  - manutenzione impianti elettrici degli immobili comunali ed edifici pubblici;
  - manutenzione P.I.;
  - manutenzione delle strade e dei marciapiedi;
  - manutenzione della segnaletica stradale orizzontale e verticale;
  - servizi di pulizia degli immobili comunali, uffici ed impianti sportivi;
  - servizi di gestione del canile-rifugio sanitario;
  - servizio di gestione dei parcheggi;
  - servizio di gestione del transennamento;
- 2) Di dare mandato altresì, di attivare, contestualmente alla presente deliberazione le procedure di rinnovo ex lege per gli affidamenti in hause;
- 3) Di trasmettere il presente provvedimento ai dirigenti competenti ed all'organo amministrativo della società Molfetta Multiservizi srl;

Si propone, altresì, di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del T.U.E.E.LL. n. 267/2000.

Il Dirigente, redattore della presente proposta di deliberazione, la sottoscrive a valere anche quale parere tecnico favorevole reso ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.lgs n. 267/2000;

Data 23/01/21

Il Dirigente del I Settore Bilancio, Patrimonio, Partecipate e Servizi Istituzionali  
dott. Mauro De Gennaro

Il Dirigente del Settore Bilancio, Patrimonio, Partecipate e Servizi Istituzionali, vista ed esaminata la proposta di deliberazione sopra riportata, esprime parere, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147- bis del D.Lgs n. 267/2000;

di regolarità contabile

- di non rilevanza contabile in quanto non ha riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Data 23/09/21

Il Dirigente del Settore Bilancio, Patrimonio, Partecipate e Servizi Istituzionali  
dott. Mauro de Gennaro

Deliberazione di Giunta Comunale n. 184 del 24/09/2021

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 e 134 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 – Art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/2009 e ss.mm.ii.)

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal giorno \* 7 OTT. 2021 per quindici giorni consecutivi.



IL SEGRETARIO GENERALE

dott. Ernesto LOZZI

Certificato di avvenuta esecutività e pubblicazione

Il sottoscritto Segretario Generale certifica che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'Albo Pretorio On Line del sito informatico istituzionale del Comune www.comune.molfetta.ba.it dal \_\_\_\_\_ per quindici giorni consecutivi;
- è divenuta esecutiva, essendo decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO GENERALE

dott. Ernesto LOZZI

, li \_\_\_\_\_