

DISPOSIZIONE DEL PRESIDENTE DEL C.D.A.

Provvedimento n. 402 assunto in data **19/09/2023**

OGGETTO: Affidamento del servizio di gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro ex decreto legislativo 9 aprile 2008 n° 81 e successive modifiche ed integrazioni, per tre anni da espletare con RdO MEPA.

CIG. Z9F3C80C0E

Determinazione a contrarre

Premesso:

- Che con deliberazione di Giunta Comunale nr. 160 del 29/08/2023 veniva approvato il Piano industriale della società MOLFETTA MULTISERVIZI S.r.l., per la durata di 5 anni, che comprendeva i seguenti servizi:

1. Manutenzione del Verde Pubblico urbano e cimiteriale;
2. Manutenzione degli impianti elettrici degli immobili comunali ed edifici Pubblici;
3. Manutenzione delle strade comunali;
4. Servizi di pulizia e custodia degli immobili comunali e uffici;
5. Servizi di gestione del canile – rifugio sanitario e servizio di gestione del canile – bacino di stabulazione dei cani randagi (oasi);
6. Servizio di gestione della segnaletica orizzontale e verticale e del transennamento;
7. Gestione parcheggio Garibaldi.

- Che con la citata deliberazione, la Giunta incaricava altresì i Dirigenti dei Settori Comunali interessati dai predetti servizi, ognuno per quanto di propria competenza, ad approvare gli atti tecnici per l'affidamento dei predetti servizi per il periodo dal 01/01/2024 al 31/12/2028, nonché la relativa spesa;

- Che a seguito della stessa Delibera di Giunta Comunale il servizio attuale è stato prorogato (con proroga tecnica) sino al 31/12/2023;

- Per l'esecuzione dei sopracitati servizi occorre individuare il del Soggetto cui affidare i servizi di gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro ex decreto legislativo 9 aprile 2008 n° 81 e successive modifiche ed integrazioni.

Visti:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione della Società;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;

and



molfetta multiservizi s.r.l.
a socio unico



- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

Ravvisata:

- pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire il servizio di gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro ex decreto legislativo 9 aprile 2008 n° 81 e successive modifiche ed integrazioni (per la durata di 3 anni) (*Si rammenta che la durata decorre in caso di corrispondenza commerciale, dalla data di efficacia del provvedimento di aggiudicazione regolarmente comunicato alla ditta*);

DATO ATTO: che l'art. 17, comma 2, del [d.lgs. 36/2023](#) prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- o Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: Servizio di gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro ex decreto legislativo 9 aprile 2008 n° 81 e s.m.i., per tre anni;
- o Importo del contratto: 36.000,00 euro;
- o Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- o Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- o Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- o che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti



molfetta multiservizi s.r.l.

a socio unico



modalità: b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- o l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- o ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- o ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle [offerte anomale](#);
- o che, in tema di [imposta di bollo in materia di contratti pubblici](#), si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- o il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000 (36.000,00 euro), per cui questa Società è tenuta a procedere mediante ricorso ad una R.d.O. aperta su piattaforma Consip-Mepa ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

PRECISATO che:

- o in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le [garanzie provvisorie](#) di cui all'articolo 106;
- o inoltre, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;



molfetta multiservizi s.r.l.
a socio unico



Considerato:

- che per l'analisi dei servizi da affidare si è utilizzato il prezzario della convenzione CONSIP spa, attualmente inattiva con l'importo massimo stimato per l'affidamento pari ad euro 36.000,00 (euro.trentaseimila/00) *IVA esclusa*;
- Detto valore si ritenga possa essere assunto quale base d'asta ai fini della migliore offerta;

Preso atto che:

- il ricorso al mercato elettronico Consip favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, consentendo alle Pubbliche Amministrazioni di snellire le procedure di acquisizione di beni e servizi e ridurre i tempi ed i costi di acquisto;
 - il mercato elettronico realizzato da Consip s.p.a. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze consente alle Amministrazioni, per importi inferiori alla soglia comunitaria, di approvvigionarsi di beni e servizi presenti nel catalogo inviando una richiesta di offerta (RdO);
 - a monte dell'acquisto da parte di un'Amministrazione nell'ambito del mercato elettronico, vi è un bando e una procedura selettiva che abilita i fornitori a presentare i propri cataloghi o listini, sulla base di valutazioni del possesso dei requisiti di moralità, nonché di capacità economico-finanziaria e tecnici professionali, conformi alla normativa vigente;
 - è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico Consip della P.A., di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso tre modalità:
- ordine diretto d'acquisto (OdA);
 - trattativa diretta (TD);
 - richiesta di offerta (RdO);

4/7

Rilevato

- che a seguito di consultazione del bando di abilitazione "Gestione integrata - sicurezza" - i servizi di cui all'oggetto della presente procedura risultano essere presenti sul MePA ma al fine di far sì che gli stessi siano più rispondenti alle esigenze dell'ente si ritiene opportuno richiedere specifica offerta in relazione alla formulazione di apposito capitolato tecnico;

Considerato

- che il MePA consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e telematica a garanzia della tracciabilità dell'intera procedura, attesa l'automaticità del meccanismo di aggiudicazione con conseguente riduzione dei margini di discrezionalità dell'affidamento;

Sottolineato

- che il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto deve, in ogni caso, essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati



molfetta multiservizi s.r.l.
a socio unico



dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche;

- Le stazioni appaltanti devono rispettare, per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, i principi di cui all'art. 49, e all'art. 50, comma b, del d.lgs. 36/2023;

Ritenuto

- che l'individuazione dell'operatore economico impone un processo che oggettivizzi la scelta, in modo tanto più strutturato quanto maggiore sia il valore del contratto;

- In particolare, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, sono adeguatamente garantiti dal mercato elettronico della pubblica amministrazione, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;

- L'economicità viene assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della richiesta di offerta agli operatori economici invitati;

Visto

- che, nel rispetto del principio di rotazione, e vista l'esiguità dell'importo a base di gara, si provvederà ad invitare tutte le ditte iscritte al MePA, nella categoria merceologica oggetto dell'affidamento;

Ritenuto che

I criteri di efficacia e tempestività legittimano di procedere alla selezione di operatori abilitati sul MePA per il bando denominato "RDO MEPA per il servizio di gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro ex decreto legislativo 9 aprile 2008 n° 81 e successive modifiche ed integrazioni;

I principi di semplificazione e celerità alla base di una efficace azione amministrativa ben si conciliano con le finalità sottese agli strumenti di e-procurement;

Il principio di proporzionalità richiede il rispetto dell'equilibrio tra obiettivi perseguiti e mezzi utilizzati e che, pertanto, l'azione amministrativa intrapresa risponde ad un'oggettiva esigenza contrattuale del tutto consona al valore del contratto;

Rilevato che

- il servizio in questione è disciplinata dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico Consip dei servizi acquistati;

- verrà assunto quale criterio di selezione delle offerte, quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 c. 3 d.lgs. 36/2023, in quanto trattasi di servizi con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

- il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura di che trattasi al fine dell'affidamento, ai sensi dell'art. 31 della legge 69/13;

- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti, esclusivamente mediante bonifico bancario;



molfetta multiservizi s.r.l.
a socio unico



- ai sensi di quanto disposto dall'art. 53 delle "Regole di e-procurement" il contratto sarà stipulato per scrittura privata (stipula), che consistere nello scambio dei documenti di Offerta e Accettazione sottoscritti con Firma Digitale dal Fornitore e dal Soggetto Aggiudicatore;

- il contratto concluso (stipula), composto dall'offerta del fornitore e dal documento di accettazione del soggetto aggiudicatore, è disciplinato dalle Condizioni Generali relative al Bene o al Servizio oggetto del Contratto e dalle Condizioni Particolari eventualmente indicate dall'Amministrazione;

Rilevato che

sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'inesistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e pertanto non è necessario da parte dell'Amministrazione Committente provvedere alla redazione del DUVRI;

Ritenuto pertanto di dover provvedere in merito;

Visto il capitolato, il disciplinare e i documenti di gara allegati alla presente quali parti integranti e sostanziali;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del Dlgs 267/00;

Visto l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999;

Visto il D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica";

Visto il Dlgs. nr. 36/2023 "Nuovo codice degli appalti";

Viste

- le Regole per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;

- che gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti generali di cui agli art. 94 e art. 95 del D. Lgs. nr. 36/2023;

- che il contratto con l'operatore economico aggiudicatario verrà stipulato mediante corrispondenza commerciale mediante scambio di mail;

Visti:

- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'Atto Costitutivo e lo Statuto della Società;



molfetta multiservizi s.r.l.
a socio unico



- Accertata la propria competenza all'adozione del presente provvedimento ai sensi del vigente statuto societario e dal verbale dell'Assemblea dei soci;
- Accertato che la spesa complessiva per l'affidamento del servizio in questione trova copertura nelle disponibilità del bilancio aziendale.

DETERMINA

- 1) Di ritenere la premessa narrativa, con quanto in essa contenuto, parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di autorizzare il RUP ad espletare una RdO sul MEPA aperta per il servizio di gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro ex decreto legislativo 9 aprile 2008 n° 81 e successive modifiche ed integrazioni ponendo a base d'asta l'importo di euro 36.000,00 (euro.trentaseimila/00) IVA esclusa, e invitando all'uopo le ditte inserite nella categoria di bando MePA "Gestione integrata – Sicurezza";
- 3) Di approvare la documentazione di gara allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- 4) Di assumere quale criterio di selezione delle offerte, quello dell'offerta al prezzo più basso, ai sensi dell'art. 108 c. 3 del D. Lgs. 36/2023, in quanto trattasi di beni con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;
- 5) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 18 c. 1 del D. Lgs. 36/2023, i contratti saranno stipulati per scrittura privata (stipula) sottoscritti digitalmente dal legale rappresentante dell'aggiudicatario e dal punto ordinante dell'Ente;
- 6) Di dare atto che alla liquidazione si provvederà a ricevimento delle fatture, debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, con imputazione della relativa spesa sull'impegno assunto con il presente atto;
- 7) Di nominare Responsabile Unico del Progetto il dott. Giovanni Caputo;
- 8) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs 267/00;
- 9) Di dare esecuzione a tutti gli atti consequenziali del presente provvedimento;
- 10) Di pubblicare la presente sul sito istituzionale della Molfetta Multiservizi srl ai sensi dell'art. 27 del D. Lgs. 36/2023;
- 11) Di trasmettere copia del presente provvedimento a:
 - Organo di vigilanza;
 - Organi di Controllo analogo.
 - La presente disposizione non contiene dati personali ai sensi del D. Lgs. 30/6/2013 n. 196 e s.m.i. "Codice in materia di protezione dati personali".

IL RUP
(dott. Giovanni Caputo)

Il Presidente c.d.a.
Molfetta Multiservizi S.r.l.
(Maria Pia Annesse)